

2.015

0177

# THÉMIS

COLLECTION DIRIGÉE PAR MAURICE DUVERGER

DROIT

---

**JEAN RIVERO**

*Professeur émérite à l'Université de Droit,  
d'Économie et de Sciences sociales de Paris*



## *Les libertés publiques*

1 / Les droits de l'homme



---

PRESSES UNIVERSITAIRES DE FRANCE

## Sommaire

PRINCIPALES ABRÉVIATIONS .....	11
AVERTISSEMENT .....	13
INTRODUCTION .....	15
1 / <i>Un droit des libertés publiques ?</i> .....	15
2 / <i>Définition des libertés publiques</i> .....	19
1. <i>Qu'est-ce qu'une liberté publique ?</i> .....	20
Liberté .....	20
Libertés publiques .....	22
Libertés publiques et droits de l'homme .....	23
Libertés publiques : un régime juridique propre ? .....	25
2. <i>Quelles sont les libertés publiques ?</i> .....	30
La classification des libertés .....	31
Valeur relative de cette classification .....	35
3 / <i>Méthodes et bibliographie générale</i> .....	37
Méthodes .....	37
Bibliographie générale .....	39

### PREMIÈRE PARTIE

#### LES DROITS DE L'HOMME : GENÈSE ET ÉVOLUTION

CHAPITRE PREMIER. — Les droits de l'homme selon la Déclaration de 1789 .....	43
1 / <i>Genèse de la Déclaration</i> .....	43
1. Les sources lointaines .....	44
L'apport chrétien .....	45
L'École du Droit de la nature et des gens .....	46

2. Les sources directes.....	48
Les maîtres.....	49
Les précédents : les déclarations américaines.....	53
2 / <i>Caractères de la Déclaration</i> .....	58
1. La notion de « Déclaration des droits ».....	58
Une Déclaration.....	58
La Déclaration, exposé de droits naturels.....	60
Droits de l'homme et droits du citoyen.....	62
2. L'esprit de la Déclaration.....	63
L'esprit d'abstraction.....	64
L'individualisme.....	66
3 / <i>Les thèmes majeurs de la Déclaration</i> .....	67
1. La liberté.....	68
2. L'association politique : but et structure.....	69
Le but de la société politique.....	70
Les structures de la société.....	70
3. La loi.....	71
4. L'égalité.....	73
5. Droits de l'homme et devoirs de l'homme.....	74
<b>CHAPITRE II. — L'évolution des droits de l'homme</b> .....	76
1 / <i>Les droits de l'homme de l'âge libéral (1789-1914)</i> .....	77
1. Les constitutions révolutionnaires.....	77
2. La consolidation de l'acquis.....	80
3. Une tentative de renouvellement : 1848.....	81
4. L'expansion des droits de l'homme.....	85
2 / <i>Les droits de l'homme entre les deux guerres (1918-1940)</i> .....	86
1. La conception marxiste des droits de l'homme.....	87
La critique de la conception libérale.....	87
La liberté : une valeur à conquérir.....	88
Les droits de l'homme dans les Constitutions de l'URSS.....	90
2. Les déclarations de « l'Europe nouvelle ».....	94
3. La contestation des droits de l'homme.....	95
3 / <i>Les droits de l'homme depuis 1945</i> .....	97
1. Vue d'ensemble.....	97
2. Le Préambule de la Constitution du 27 octobre 1946.....	99
L'élaboration du Préambule.....	99
Le contenu du Préambule.....	101
Les Constitutions occidentales contemporaines du Préambule.....	103

3. La Déclaration universelle des droits de l'homme.....	105
Le contenu de la Déclaration.....	105
Les traits dominants de la Déclaration.....	107
Portée de la Déclaration.....	109
4. La Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.....	111
<b>4 / Les grandes lignes de l'évolution.....</b>	<b>112</b>
1. Le titulaire des droits.....	113
2. L'objet des droits : des libertés aux créances.....	116
L'évolution.....	116
Portée de l'évolution.....	118
3. Les limites des droits : des droits absolus aux droits relatifs.....	123
4. Le fondement des droits.....	125
Les contestations doctrinales.....	126
Les incertitudes actuelles.....	128
<b>5 / La situation actuelle des droits de l'homme.....</b>	<b>131</b>
1. La pratique.....	131
2. La théorie.....	134

**DEUXIÈME PARTIE**

**THÉORIE JURIDIQUE DES LIBERTÉS PUBLIQUES**

**TITRE PREMIER**

**Les postulats de base**

<b>CHAPITRE PREMIER. — La démocratie politique.....</b>	<b>143</b>
<b>CHAPITRE II. — La loi.....</b>	<b>147</b>
1. Les éléments formels.....	148
L'organe d'élaboration.....	148
La procédure d'élaboration.....	148
2. Les éléments matériels.....	149
La loi, règle générale.....	149
La non-rétroactivité de la loi.....	150
3. Le déclin de la confiance libérale en la loi.....	153
<b>CHAPITRE III. — Le juge.....</b>	<b>155</b>
1. Le statut du juge.....	155
2. Les conditions de l'action du juge.....	160
3. Les juridictions exceptionnelles.....	164

TITRE II

L'élaboration du statut des libertés publiques

<b>CHAPITRE PREMIER. — Les compétences en matière d'élaboration du statut des libertés publiques</b> .....	171
1 / <i>La constitutionnalité des principes des libertés publiques</i> .....	174
1. Valeur juridique du Préambule de 1946 .....	176
2. La Constitution de 1958 .....	178
Les textes .....	178
La jurisprudence du Conseil constitutionnel .....	179
2 / <i>La compétence législative en matière de libertés publiques</i> .....	183
1. Le principe .....	183
2. Les conséquences du principe .....	185
3. Les limites de la compétence législative .....	187
3 / <i>La compétence réglementaire</i> .....	189
<b>CHAPITRE II. — Les problèmes de fond</b> .....	192
1 / <i>Les menaces contre les libertés</i> .....	192
1. La protection des libertés contre le pouvoir .....	193
2. La protection de la liberté contre les particuliers .....	196
2 / <i>La limitation des libertés</i> .....	198
1. La coexistence des libertés .....	198
2. La protection de la société .....	201
Les limitations absolues .....	202
Les limitations relatives .....	206
<b>CHAPITRE III. — Les techniques d'aménagement des libertés publiques</b> .....	209
1 / <i>Le régime répressif</i> .....	210
1. Théorie générale .....	210
Le principe .....	210
Les modalités .....	211
2. L'aménagement du régime répressif en droit positif .....	215
Le point de vue de la règle .....	215
Le point de vue du juge .....	218

2 / <i>Le régime préventif</i> .....	219
1. <i>Théorie générale</i> .....	220
<i>Caractères généraux</i> .....	220
<i>Modalités</i> .....	221
<i>Signification du régime préventif</i> .....	223
2. <i>Le régime préventif en droit positif</i> .....	224
<i>L'autorisation préalable</i> .....	224
<i>L'interdiction</i> .....	225
<i>L'aménagement du régime préventif par le juge</i> .....	226
3 / <i>Le système de la déclaration préalable</i> .....	230
<i>Le procédé</i> .....	230
<i>Les modalités de la déclaration</i> .....	231
<i>La signification du procédé</i> .....	232

**TITRE III**

**La sanction des atteintes aux libertés publiques**

CHAPITRE PREMIER. -- <i>Les sanctions organisées au niveau national</i> .....	237
1 / <i>La sanction de la violation des libertés constitutionnelles par le législateur</i> .....	238
1. <i>Théorie générale</i> .....	239
<i>L'existence du contrôle</i> .....	239
<i>Les procédés de contrôle</i> .....	241
<i>Les résultats du contrôle et la protection des libertés</i> ....	242
2. <i>Le droit positif français</i> .....	244
<i>L'absence de contrôle par le juge ordinaire</i> .....	244
<i>Le contrôle préventif par le Conseil constitutionnel</i> ....	246
2 / <i>La protection juridictionnelle des libertés contre l'exécutif et les particuliers</i> .....	251
1. <i>Théorie générale</i> .....	251
<i>Les diverses formes de l'intervention du juge</i> .....	251
<i>Le choix du juge : unité ou dualité de juridiction ?</i> ....	252
2. <i>Les solutions du droit positif</i> .....	256
<i>La répartition des compétences</i> .....	256
<i>Valeur pratique des solutions françaises</i> .....	263

3 / <i>Les systèmes non juridictionnels</i> .....	272
1. <i>L'Ombudsman</i> .....	273
2. <i>L'adaptation britannique : le Commissaire parlementaire</i> .....	275
3. <i>L'adaptation française : le Médiateur de la République</i> ..	276
<b>CHAPITRE II. — La sanction des atteintes aux libertés publiques au niveau international</b> .....	<b>281</b>
1. <i>La garantie des libertés dans le cadre européen</i> .....	282
2. <i>La garantie des libertés dans le cadre de l'ONU</i> .....	287
<b>CHAPITRE III. — Les sanctions non organisées</b> .....	<b>292</b>
1. <i>Les libertés au service de la défense des droits de l'homme</i> .....	292
2. <i>Les moyens de protection des libertés non organisés par le droit positif</i> .....	296
<b>TITRE IV</b>	
<b>Les aggravations exceptionnelles du droit commun des libertés publiques</b>	
<b>CHAPITRE PREMIER. — Un régime exceptionnel d'origine constitutionnelle : l'article 16 de la Constitution de 1958</b> .....	<b>303</b>
Conditions d'application de l'article 16 .....	303
Effets de l'entrée en vigueur de l'article 16.....	304
Le contrôle juridictionnel sur l'application de l'article 16 .....	305
<b>CHAPITRE II. — Les régimes exceptionnels d'origine législative</b> .....	<b>307</b>
1. <i>L'état de siège</i> .....	307
La déclaration de l'état de siège .....	307
Effets de l'état de siège .....	308
2. <i>L'état d'urgence</i> .....	309
Les conditions de l'état d'urgence .....	310
Effets de l'état d'urgence.....	310
<b>CHAPITRE III. — La théorie jurisprudentielle des circonstances exceptionnelles</b> .....	<b>314</b>
Rappel de la théorie.....	314
Les incidences de la théorie sur le régime des libertés publiques .....	315
<b>INDEX</b> .....	<b>317</b>